

ИЗ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

FROM THE HISTORY OF CREATION THE PRESIDENT SECURITY SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION



АЛЕКСАНДР ВАСИЛЬЕВИЧ КОРЖАКОВ

президент Ассоциации ветеранов и сотрудников служб безопасности, кандидат исторических наук, генерал-лейтенант запаса, Москва, Россия, veteransb@mail.ru

Alexander V. Korzhakov – President of the Association of Veterans and Employees of Security Service, Candidate of Historical Sciences, Reserve Lieutenant General, Moscow, Russia, veteransb@mail.ru

Т АННОТАЦИЯ

В данной статье в кратком виде изложена история создания Службы безопасности Президента Российской Федерации и ее деятельности с 3 июля 1991 года по 20 июня 1996 года. В этот период Служба безопасности Президента Российской Федерации только создавалась и выполняла возложенные на нее задачи и функции до распада СССР вне рамок системы государственной охраны, а затем после октябрьских событий 1993 года превратилась в самостоятельный федеральный орган государственной охраны, подчиняющийся непосредственно Президенту Российской Федерации.

ABSTRACT

This article briefly describes the history of creation of the President Security Service of the Russian Federation and its activities from July 3, 1991 to June 20, 1996. During this period, the President Security Service of the Russian Federation was only being created and performed the tasks and functions assigned to it before the collapse of the USSR outside the framework of the state security system, and then after the October 1993 events turned into an independent federal state security body reporting directly to the President of the Russian Federation.



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

служба безопасности, охрана, президент

KEYWORDS:

security service, security, president



ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Коржаков А.В. Из истории создания Службы безопасности Президента Российской Федерации // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. 2022, № 1. С. 87-90.

FOR CITATION:

Korzhakov A.V. From the history of creation the President Security Service of the Russian Federation. Scientific Bulletin of the military-industrial complex of Russia. 2022;1:87-90. (In Russ.).

ВВЕДЕНИЕ

Испокон веков первых лиц любого государства всегда сопровождала вооруженная охрана, обеспечивающая их безопасность.

В СССР, в состав которого входила РСФСР, задача охраны высших должностных лиц была возложена на Комитет государственной безопасности, в структуре которого функционировало 9 Управление КГБ СССР.

После попытки государственного переворота в СССР в августе 1991 года, КГБ СССР был упразднен, а функция обеспечения без-

опасности Президента была возложена на Управление охраны при Аппарате Президента СССР, преобразованное после распада СССР в декабре 1991 года в Главное управление охраны Российской Федерации (ГУО РФ).

27 мая 1996 года был принят закон Российской Федерации "О государственной охране", в соответствии с которым была создана Федеральная служба охраны Российской Федерации, а 2 августа 1996 года утверждено Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации (ФСО РФ).

* В прошлом начальник охраны первого Президента Российской Федерации Ельцина Б.Н., руководитель Службы безопасности Президента Российской Федерации, депутат Государственной Думы с 1997 по 2011 год.

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 1996 г. № 1013 Служба безопасности Президента Российской Федерации (СБП РФ) включена в состав Федеральной службы охраны Российской Федерации и до настоящего времени является его структурным подразделением.

Функции Службы безопасности Президента Российской Федерации соответствуют Федеральному закону "О государственной охране" от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ. В её компетенцию входит обеспечение безопасности главы государства и членов его семьи.

Особое место в деятельности СБП РФ занимает исторический период с момента ее создания в июле 1991 года и до включения ее в состав ФСО РФ. В этот период СБП РФ возглавлял автор статьи, который создавал эту Службу и руководил ее деятельностью до момента своей отставки 20 июня 1996 года.

КАК СОЗДАВАЛАСЬ СТРУКТУРА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ОХРАНУ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В мае 1990 года Ельцин Б.Н. был избран Председателем Верховного Совета РСФСР (ВС) и стремительно стал набирать популярность в стране, поэтому его охрану необходимо было усилить. По этой причине постановлением Верховного Совета РСФСР от 14 июня 1990 года в структуре Секретариата Верховного Совета РСФСР было образовано подразделение по обеспечению личной безопасности и транспортом Председателя Верховного Совета РСФСР.

В соответствии с этим постановлением 20 октября 1990 года было утверждено Положение об Отделе безопасности Председателя Верховного Совета РСФСР и структура этого Отдела.

После избрания в июле 1991 года Ельцина Б.Н. Президентом России, его Указом Президента РСФСР от 19 июля 1991 №13 года была образована Служба безопасности (СБП РСФСР), которая стала универсальным оперативным инструментом первого лица государства. Ее противопоставление КГБ СССР заключалось в прямом подчинении службы самому Президенту, со всеми вытекающими из этого положения полномочиями. Руководителя СБП РСФСР мог назначать и снимать только Президент России. СБП имела право набирать личный состав из лучших специалистов по всей стране, причем без согласования с кем бы то ни было. Главным и единственным критерием

отбора был профессионализм. Это была своего рода "сборная спецслужб России".

Кроме того, согласно задачам, отраженным в Положении о СБП РСФСР, одно из подразделений этой службы, получившее неофициальное название "Отдел интеллектуального обеспечения", функционировало как антикризисная служба. Под руководством Ратникова Б.К.* это подразделение занималось мониторингом ситуации в стране и за ее пределами, сбором признаков и детальным анализом возможных угроз безопасности государства и его первого лица.

Есть и другие примеры, подтверждающие нестандартный подход руководства СБП РСФСР к выполнению задач по обеспечению безопасности Президента России. Еще в феврале 1991 года в штате Отдела безопасности Председателя Верховного Совета РСФСР, на основе которого в июле 1991 года была сформирована СБП, наряду с другими чисто охранными подразделениями, появилась оперативная группа в количестве 15 человек, сотрудники которой проводили оперативно-розыскные и разведывательно-поисковые мероприятия в местах постоянного и временного пребывания Председателя Верховного Совета РСФСР, а также на трассах проезда его автомашин.

Сотрудники указанной группы должны были выявлять и устанавливать сведения по лицам, имеющим намерение совершить террористический акт, документировать их преступную деятельность и даже задерживать на месте преступления. Материалы по таким задержанным затем передавались правоохранительным органам.

Следует заметить, что опыт решения подобных "непрофильных" для охраны задач, наработанный в этот период, оказался востребованным и был применен в последующей работе при реорганизации СБП. В частности, это пригодилось после Фороса, затем потребовалось после распада СССР, а также после октябрьских событий 1993 года, когда СБП РФ начала функционировать как самостоятельный федеральный орган государственной охраны. В августе 1991 года, сразу после возвращения Горбачева из Фороса был поставлен вопрос о необходимости создания вместо 9 Управлений КГБ СССР новой структуры для охраны двух Президен-

* Ратников Борис Константинович – генерал-майор запаса Федеральной службы охраны Российской Федерации, заместитель начальника СБП РФ. Ушел из жизни 05 декабря 2020 года.

тов: Президента СССР и Президента РСФСР.

Так возникло "переходное" Управление охраны при Аппарате Президента СССР, на которое были возложены функции бывшего 9 Управления КГБ СССР. В структуру Управления охраны вошли две Службы безопасности, осуществляющие охрану Горбачева М.С. и Ельцина Б.Н. Кроме того, в состав данного Управления охраны была передана Группа "А" 7 Управления КГБ (спецподразделение по борьбе с терроризмом). В настоящее время она более известна как "Альфа". Сотрудников спецподразделения стали активно привлекать к мероприятиям по обеспечению безопасности Президентом.

В системе государственной охраны началось "двоевластие". Начальник Управления охраны отныне отвечал за охрану сразу двух Президентов – союзного и российского. Начальник Управления был один, а самостоятельных охранных структур – служб безопасности – две, причем каждая подчинялась "своему" Президенту. По сути, начался "скандальный раздел имущества разводящихся супругов, когда мебель пополам пиллят, подушки на две части разрезают".¹ Устроенная таким образом система охраны не могла эффективно работать. Правда, это "двоевластие" продолжалось совсем недолго и закончилось в декабре 1991 года после подписания Беловежского соглашения.

В декабре 1991 года после распада СССР было создано Главное управление охраны Российской Федерации (ГУО РФ). По сути, ГУО РФ представляло собой ту же самую "девятку", но с очень существенной разницей, поскольку подразделение охраны первого лица государства в 9-м Управлении КГБ СССР входило в 1-й отдел, а в ГУО России получило статус самостоятельного структурного подразделения СБП РФ. Возглавил ГУО РФ Редкобородый В.С., с 31 августа 1991 года руководивший Управлением охраны при Аппарате Президента СССР. А с 12 июня 1992 года руководителем ГУО РФ становится Барсуков М.И. Автор статьи в данной организации стал первым заместителем начальника ГУО, одновременно возглавив созданную им же Службу безопасности Президента Российской Федерации, которая в структуре ГУО РФ занимала приоритетное положение, поскольку обеспечивала безопасность Президента и Вице-Президента России.

* Редкобородый Владимир Степанович – начальник охраны руководителей Советского Союза, генерал-майор, сослуживец автора статьи по 9 Управлению КГБ СССР и Афганистану.

Новым этапом в дальнейшем развитии СБП РФ стали послеоктябрьские события 1993 года. Противостояние Президента России Ельцина Б.Н. и Председателя Верховного Совета Российской Федерации Хасбулатова Р.И. создало политический кризис в стране, привело к вооруженным столкновениям сторон и могло закончиться гражданской войной.

Пассивное поведение многих сотрудников ГУО РФ в условиях сложной обстановки, отказ личного состава спецподразделений "Альфа" и "Вымпел" без письменного решения Конституционного Суда Российской Федерации штурмовать здания Верховного Совета России подвинули руководство страны к пересмотру системы обеспечения безопасности первых лиц Российской Федерации, предполагая разделение этой функции между двумя самостоятельными государственными органами.

Сразу после этих событий руководство ГУО РФ и СБП РФ создало рабочую группу, которая в достаточно короткие сроки подготовила соответствующие документы для создания Службы безопасности Президента России как самостоятельного органа государственной охраны. Указ Президента Российской Федерации был подписан 11 ноября 1993 года. На его основании СБП РФ выделялась из Главного управления охраны и становилась независимой федеральной службой. Было определено, что СБП РФ подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации. Кроме того, Службе предоставили право заниматься оперативно-розыскной деятельностью, что давало ей дополнительные возможности для эффективного решения поставленных перед нею задач.

Новая спецслужба создавалась не как обычная охранная структура, а как спецслужба, на которую, помимо охраны главы государства, возлагалось и решение вопросов государственной безопасности. В ее задачи входили сбор и оценка информации о процессах в политике, экономике, финансовой сфере, обороне, промышленности и общественной жизни.

В структуре СБП РФ было сформировано антитеррористическое подразделение, получившее название Центр специального назначения Службы безопасности Президента Российской Федерации – боевое охранение главы государства, способное противостоять любым попыткам воздействовать на Президента России силовым методом. Возглавил

этот Центр контр-адмирал Захаров Г.И.* Это подразделение было сформировано в короткие сроки, и его сотрудники стали ежедневно участвовать в мероприятиях по обеспечению безопасности Президента страны.

Структура СБП РФ постоянно совершенствовалась. К моменту своего фактического расформирования и вхождения в июле 1996 года в состав ФСО она включала:

- 3 функциональных Центра (Центр охраны, Центр специального назначения и Центр технического обеспечения), состоящие из отделов и отделений);

- 12 самостоятельных функциональных отделов, в том числе отделы "К" и "П", занимавшиеся расследованием коррупции в администрации Кремля и в Правительстве Российской Федерации.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 28 июля 1995 г. № 773 Служба безопасности Президента Российской Федерации стала государственным органом в составе Администрации Президента Российской Федерации. Это позволило поднять статус СБП РФ и его начальника (он приравнивался к первому помощнику Президента), а также предоставило дополнительные возможности для решения задач по обеспечению безопасности Президента Российской Федерации.

После отстранения автора статьи от должности начальника Службы безопасности Президента Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 20 июня 1996 г. № 964 исполнение

* В 1992 году Захаров Геннадий Иванович руководил группой сотрудников СБП РФ по уничтожению террористов Салмана Радуева в селе Первомайском.

обязанностей начальника СБП РФ было возложено на руководителя Федеральной службы охраны Российской Федерации Крапивина Ю.В.

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 1996 г. № 1013 Служба безопасности Президента Российской Федерации была включена в состав Федеральной службы охраны Российской Федерации и до настоящего времени является его структурным подразделением.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По глубокому убеждению автора данной статьи, период деятельности СБП РФ (с июля 1990 года по июнь 1996 года) имеет свои уникальные особенности и требует отдельного тщательного изучения и освещения. Многочисленные публикации и статьи о СБП РФ в этот период носят отрывочный, зачастую субъективный характер и не отражают реальные результаты ее деятельности и тот большой вклад, который СБП РФ внесла в дело обеспечения национальной безопасности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Коржаков А.В. Борис Ельцин: от рассвета до заката. Послесловие.-Москва: Издательство "Эксмо", 2018.-122 с.

2. Служба безопасности Президента Российской Федерации.-URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Служба_безопасности_Президента_Российской_Федерации.-URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Служба_безопасности_Президента_Российской_Федерации (дата обращения: 08.02.2022).

3. Димиулин В. "Ваша служба нужна России!" Как создавалась и развивалась система российской госбезопасности.- URL: <http://narpolit.com/istoriya-sovremennosti/vasha-sluzhba-nuzhna-rossii-kak-sozdavalas-i-razvivalas-sistema-rossijskoj-gosbezopasnosti> (дата обращения: 01.02.2022).